

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Байконур на 2020 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Байконур на 2020 год разработаны на основании Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 года, в соответствии со статьями 172, части 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Байконур, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020 год является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета города Байконур на 2020 год, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Байконур.

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в городе Байконур, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Байконур.

В администрации города Байконур определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления государственными финансами:

сохранение устойчивости бюджетной и финансовой системы города Байконур;

исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом;

совершенствование программного метода планирования расходов бюджета города Байконур с целью повышения эффективности расходов и их увязки с программными целями и задачами;

обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в городе Байконур.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики города Байконур в 2018-2019 годах

Главная задача бюджетной политики в 2018-2019 годах заключалась в сохранении финансовой стабильности и платежеспособности бюджета города Байконур, решении задач социального характера, в первую очередь, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на повышение эффективности и прозрачности государственного управления.

Бюджет города Байконур дотационный, его платежеспособность напрямую зависит от объема безвозмездной финансовой помощи из федерального бюджета, что ограничивает возможности бюджетного планирования в координации с прогнозом социально-экономического развития города Байконур на долгосрочную перспективу.

Поступление собственных доходов бюджета города Байконур – налоговых и неналоговых отчислений – в период 2018-2019 годов характеризуется отрицательной динамикой. По итогам 2018 года собственные доходы снизились на 3% или на 26,0 млн рублей, при этом отмечается снижение по такому бюджетообразующему доходному источнику, как налог на добавленную стоимость, который занимает порядка 16% в общей структуре собственных доходов. По итогам 2018 года уровень поступлений по налогу на добавленную стоимость снизился на 20% или на 85,1 млн рублей.

В 2019 году ситуация с формированием доходов бюджета города Байконур остается напряженной. Так, по итогам 9 месяцев 2019 года по ряду доходных показателей отмечается снижение отчислений по сравнению с аналогичным периодом 2018 года: по налогу на прибыль в 2,5 раза или на 111,6 млн рублей, по НДФЛ на 2% или на 17,7 млн рублей, по налогу на добавленную стоимость на 31% или на 90,8 млн рублей, по акцизам в 6,5 раза или на 2,4 млн рублей, по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности на 14% или на 2,2 млн рублей, по платежам за пользование природными ресурсами – на 8% или на 0,9 млн рублей. Вместе с тем, налоги на совокупный доход выросли на 23% или на 9,8 млн рублей, поступления по штрафным санкциям увеличились в 2 раза или на 13,0 млн рублей. В целом

по итогам 9 месяцев 2019 года собственные доходы снизились на 10% или 161,7 млн рублей.

Нестабильная динамика поступления собственных доходов бюджета города Байконур при ежегодном росте расходных обязательств сохраняется, что не исключает риск образования дефицита бюджета города Байконур. В целях изыскания дополнительных источников собственных доходов и оптимизации текущих расходов бюджета города Байконур утвержден План по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города Байконур в 2017 – 2019 годах (далее – План). Для достижения наибольшей эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города Байконур утвержден План-график реализации мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города Байконур, с указанием ответственных исполнителей конкретных мер (ключевых событий) исполнения мероприятий Плана.

Результатом проведенных мероприятий Плана в 2018 году являлось взыскание платежей в бюджет города Байконур, что обеспечило поступление собственных доходов бюджета города Байконур в сумме 40,0 млн рублей, за 9 месяцев 2019 года – в сумме 3,5 млн рублей. По итогам мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечено ограничение расходов бюджета города Байконур в 2018 году на 138,9 млн рублей, за 9 месяцев 2019 года – на 59,1 млн рублей.

Привлечению дополнительных доходов в бюджет города Байконур способствовало повышение налоговой ставки по транспортному налогу, увеличение размера базовой ставки годовой субарендной платы за пользование зданиями, сооружениями и нежилыми помещениями, находящимися в пользовании и владении администрации города Байконур, проведение работы по легализации скрытых объектов налогообложения, расширение перечня видов предпринимательской деятельности с целью применения субъектами малого и среднего предпринимательства специальных налоговых режимов, сокращение

задолженности по обязательным платежам, увеличение размера части прибыли государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении администрации города Байконур, остающаяся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и других обязательных платежей, по итогам работы за год с 12% до 50%.

В 2018-2019 годах проведены следующие мероприятия, направленные на оптимизацию и повышение эффективности использования бюджетных средств:

оптимизированы расходы бюджета на содержание органов исполнительной власти, что обеспечило формирование экономии бюджетных средств в 2018 году в размере 36 553,1 тыс. рублей, из них 16 541,0 тыс. рублей по фонду оплаты труда за счет сокращения численности работников с целью неувеличения фонда оплаты труда при повышении заработной платы на 4% с 01 января 2018 года, по расходам, не относящимся к первоочередным, включая государственные закупки товаров (материальных запасов и основных средств), работ и услуг, потребление коммунальных ресурсов, командировки лиц, замещающих должности муниципальной службы города Байконур, в размере 20 012,1 тыс. рублей, с последующим сокращением лимитов бюджетных обязательств и их перераспределением по приоритетным направлениям, по итогам 9 месяцев 2019 года общая экономическая эффективность от мероприятий составила 15 425,7 тыс. рублей.

Постановлением Главы администрации города Байконур от 21 ноября 2017 г. № 378 «Об утверждении штатной структуры администрации города Байконур в новой редакции» (с изменениями) с 01 марта 2018 года проведена оптимизация штатной структуры органов исполнительной власти города Байконур с учетом сокращения численности работников и с целью неувеличения фонда оплаты труда при повышении з/платы на 4% с 01 января 2018 года.

Сокращение общей численности муниципальных служащих на 24 ед., в том числе перевод муниципальных служащих на немунципальные должности, понижение вышестоящих должностей на нижестоящие должности.

Реорганизация управлений в отделы: Городское управление здравоохранение и Управление по отселению граждан.

В целях сокращения расходов на содержание органов исполнительной власти города Байконур, постановлением Главы администрации города Байконур от 28.12.2016 г. № 394 «Об утверждении нормативов обеспечения функций органов исполнительной власти города Байконур, казенных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, и Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Байконур» утверждены нормативы обеспечения функций органов исполнительной власти, казенных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Байконур, а также нормативы обеспечения транспортными средствами органов исполнительной власти администрации города Байконур.

оптимизирована численность работников государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, и расходы на их содержание, в том числе за счет сокращения размера субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В 2018 году осуществлено сокращение численности работников бюджетных учреждений на 13,25 ед., образовавшаяся экономия составила 772,0 тыс. рублей, при сокращении неэффективных расходов учреждений экономия бюджетных средств составила 440,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года сокращена численность работников бюджетных учреждений на 4 ед.: в ГБУ «КЦСОН» с 01 марта 2019 г. сокращены должности: социальный работник 2 ед., уборщик служебных помещений 2 ед., в ГБУ «СОК» сокращена должность рабочего спортивного зала в СК «Маяк» образовавшаяся экономия при этом составила 1 131,1 тыс. рублей, при сокращении неэффективных расходов учреждений в 2018 году экономия средств составила 440,0 тыс. рублей;

активизирована работа государственных бюджетных учреждений по развитию приносящей доход деятельности в государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении администрации города Байконур. В 2018 году проиндексированы тарифы и плата за предоставляемые услуги, вследствие

чего увеличение плановых поступлений от приносящей доход деятельности в государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении администрации города Байконур, за 2018 г. по отношению к исполнению 2017 г. составило 2% или 2 738,0 тыс. рублей, исполнение за 2018 г. составило 65% от плана, что составляет 14 116,6 тыс. рублей.

По результатам 9 месяцев 2019 года активизирована работа по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности. В ГБУ «КЦСОН» утвержден прејскурант на дополнительные платные услуги. Доходы за 9 месяцев 2019 года составили 2 331,38 тыс. рублей, в ГБ ПОУ «БИТ» доходы за 9 месяцев 2019 года составили 679,5 тыс. рублей, в ГБУ «БСМЭ г. Байконур» заключен договор на сумму 585,7 тыс. рублей на оказание медицинских услуг. С 05 марта 2019 года введен в действие прејскурант на платные услуги ГБУ «Горветстанция», согласно которому стоимость услуг увеличена на 6%. Доход от учреждений культуры по результатам 9 месяцев 2019 года составляет 9 268,4 тыс. рублей. Поступления от приносящих доход деятельности образовательных учреждений за 9 месяцев 2019 года составляет 21 892,27 тыс. рублей;

оптимизирована бюджетная сеть и ликвидированы неэффективные учреждения. Отменен набор в государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Байконурский медицинский техникум», экономия бюджетных средств в 2018 г. составила 1 630,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 г. 13 350,0 тыс. рублей;

проведена оптимизация расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, за счет применения механизма нормативно – подушевого финансирования оказания государственных услуг. С 01 июля 2018 года 13 бюджетных учреждений переведены в статус казенных, в результате чего оптимизированы расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур на сумму 264 754,5 тыс. рублей.

С 01 января 2019 года ГБДОУ д/с № 21 «Василек» в переведен в статус казенного учреждения;

приостановлена деятельность отдельных дошкольных образовательных организаций, находящихся в ведении администрации города Байконур, на летний период в связи с их низкой наполняемостью. В летний период 2019 года приостановлена образовательная деятельность ГКДОУ д/с № 21 «Василек» в связи с капитальным ремонтом, экономия бюджетных средств составила 8 495,2 тыс. рублей.

реализовано предложение о реорганизации общеобразовательной организации в форме присоединения к Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению «Лицей «Международная космическая школа им. В.Н.Челомея» Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения начальной школы № 12. Распоряжением Главы администрации города Байконур от 29 мая 2019 № 01-201р «О реорганизации ГБОУ «Лицей «МКШ им. В.Н. Челомея» в форме присоединения к нему ГКОУ НШ № 12» с 01 августа 2019 г. Экономия бюджетных средств от реализации мероприятия составила 4 458,0 тыс. рублей.

оптимизированы расходы бюджета на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям жителей города Байконур (гражданам Российской Федерации). С учетом повышения адресности и нуждаемости указанных мер. В 2018 году, как и по итогам 9 месяцев 2019 года предоставление мер социальной поддержки осуществляется в соответствии с критериями нуждаемости.

По результатам проведенных торгов на лекарственное обеспечение гражданам в качестве меры социальной поддержки в 2018 году сформирована экономия бюджетных средств в размере 404,6 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2019 года экономия бюджетных средств по результатам проведенных торгов на лекарственное обеспечение гражданам в качестве меры социальной поддержки составила 1 630,7 тыс. рублей.

Постановлением Главы администрации города Байконур от 25 декабря 2018 № 706 «Об установлении региональных стандартов

стоимости жилищно-коммунальных услуг, используемых для расчета субсидий и компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в городе Байконур» (с изменениями) установлен стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг в целях реализации мер по социальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих в городе Байконур, экономия бюджетных средств при этом составила 2 279,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2018-2019 годах администрацией города Байконур последовательно выполнялись обязательства в сфере социальной политики и социальной поддержки граждан. Согласно Указам Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года обеспечено повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы по утвержденным «дорожным картам» в соответствующих отраслях экономики, в том числе:

с 01 апреля 2018 года постановлением Главы администрации города Байконур от 05.12.2017 № 403 «О повышении оплаты труда» за счет бюджетных средств повышена заработная плата педагогическим работникам организаций общего образования на 6%, педагогическим работникам организаций дошкольного образования на 15%, педагогическим работникам дополнительного образования на 60%, преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования на 30%, работникам культуры учреждений в сфере культуры на 60%, врачам, подведомственных администрации учреждений на 49% и среднему медицинскому персоналу учреждений на 20%, младшему медицинскому персоналу учреждений на 29%, социальным работникам учреждений социального обслуживания населения на 30%.

С 01 октября 2019 года повышен фонд оплаты труда работников бюджетной сферы на 4,3%.

На предприятиях города Байконур дополнительно созданы рабочие места для студенческих отрядов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на время летних каникул.

Приоритетным направлением является осуществление выплат ежемесячных и социальных пособий нуждающимся в оказании мер социальной

поддержки, оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан;

проведена инвентаризация мероприятий городских целевых программ с целью их оптимизации или переноса расходов на более поздний период. В 2018 году экономия по городской целевой программе «Благоустройство придомовых территорий города Байконур» в части приобретения и монтажа элементов детских игровых площадок: игровых комплексов, игрового и спортивного оборудования в размере 73,7 тыс. рублей, по городской целевой программе «Обновление коммунальной техники, служебных и специальных транспортных средств предприятий и учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, и структурных подразделений администрации города Байконур» в части приобретения и коммунальной техники в размере 3 216,7 тыс. рублей, по городской целевой программе «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов в городе Байконур на 2016-2018 годы» в размере 102,4 тыс. рублей перераспределена на выполнение мероприятий по другим городским целевым программам с целью повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств. По итогам 9 месяцев 2019 года по городской целевой программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Байконур на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением Главы администрации от 08 февраля 2019 № 48, по мероприятию 2.1 «Предоставление субсидий СМСП, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях» утвержден лимит денежных средств в размере 351,0 тыс. рублей, из которых 144,1 тыс. рублей сохранено на финансирование мероприятия 2.1, 206,9 тыс. рублей перераспределено на новое мероприятие «2.2 Предоставление субсидий СМСП на возмещение части затрат по оплате коммунальных услуг за здания, сооружения или нежилые помещения в зданиях, сооружениях, находящихся в пользовании и владении администрации города Байконур, являющихся объектами субаренды». Перераспределение бюджетных средств произведено с целью повышения эффективности и результативности городских целевых программ и в пределах

утвержденного лимита на 2019 год. При этом экономия, полученная в результате торгов на поставку товаров, образована в размере 27,6 тыс. рублей;

оптимизированы расходы бюджета, направляемые в виде субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат или недополученных доходов. По результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятий коммунального комплекса проведена оценка финансовых результатов предприятий за 2017 год и сокращен размер субсидии в целях возмещения недополученных доходов предприятиям коммунального комплекса на сумму 99 148,0 тыс. рублей, за 2018 год не установлены причины сокращения размера субсидии в целях возмещения недополученных доходов. В первом полугодии 2019 года снижен размер недополученного дохода в связи с вовлечением остатков субсидий 2018 года в размере 12 288,5 тыс. рублей, в том числе по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием населению города Байконур услуг водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в сумме 3 704,5 тыс. рублей, по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием населению города Байконур услуг по реализации сжиженного газа по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в сумме 8 584,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2018 году стартовал процесс перевода потребителей города Байконур на использование природного газа, работы по газификации жилищного фонда закончены в 2019 году;

приняты меры по контролю и недопущению кредиторской и дебиторской задолженности. В организациях, находящихся в ведении администрации города Байконур не допускалось образование просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и нормативным публичным обязательствам бюджета города Байконур;

сокращены расходы на медицинское страхование неработающего населения, граждан Республики Казахстан в связи с вступлением в силу в октябре 2018 года изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке медицинского обслуживания жителей комплекса «Байконур», поселков Торетам и Акай.

В 2018 году осуществлен переход на программный метод формирования бюджета города Байконур. Утвержден перечень государственных программ города Байконур и нормативная правовая база администрации города Байконур, предусматривающая механизм разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ города Байконур.

В 2019 году проводится работа по включению города Байконур в национальные проекты.

В 2018-2019 годах проводилась работа по обеспечению публичности и доступности информации о планировании и исполнении бюджета города Байконур в средствах массовой информации и сети Интернет, в том числе в более доступной для понимания форме электронной брошюры «Бюджет для граждан».

В то же время, сохраняются отдельные тенденции, ограничивающие возможности бюджетной стратегии в городе Байконур, а также проблемы, требующие внимания и результативного решения.

До настоящего времени Министерством финансов Российской Федерации не утверждена методика расчета объема безвозмездной финансовой помощи (дотации) бюджету города Байконур из федерального бюджета, что ежегодно усложняет процедуру согласования параметров бюджета города Байконур на очередной финансовый год.

Параметры бюджета города Байконур согласовываются с Министерством финансов Российской Федерации сроком на один финансовый год, что ограничивает возможности бюджетного планирования в координации с прогнозом социально-экономического развития города Байконур на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

При этом важно отметить необходимость поддержания дальнейшего тесного сотрудничества и взаимодействия с Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» по поддержке которого в 2018 году оказана дополнительная финансовая помощь бюджету города Байконур на проведение мероприятий по переводу города Байконур на природный газ в размере 164,0 млн рублей, в 2019 году размер дополнительной финансовой

помощи из федерального бюджета Российской Федерации уже составил 592,3 млн рублей на компенсацию расходов предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, содержание и проведение капитального ремонта межплощадочных автомобильных дорог, приобретение коммунальной и специальной техники, в том числе путем перераспределения бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России 2013-2020 годы».

В ходе формирования и исполнения бюджета города Байконур по доходам остаются проблемы, связанные с невозможностью применения действующих норм налогового законодательства Российской Федерации и приводящие к налоговым потерям бюджета:

в доход бюджета не поступает значительная часть транспортного налога с транспортных средств, зарегистрированных по законодательству Республики Казахстан;

отсутствует орган, занимающийся кадастровой оценкой имущества организаций и физических лиц, что приводит к потерям имущественных налогов;

земельные, водные ресурсы и объекты животного мира города Байконур находятся на территории Республики Казахстан, поэтому взимание в бюджет города Байконур водного и земельного налога, сборов за пользование объектами животного мира не имеет правовых оснований;

в связи с вступлением в силу с 05 июля 2017 г. Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 г. изменен порядок уплаты налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, налогоплательщиками, зарегистрированными в налоговом органе города Байконур (без применения 0% ставки налога);

в отношении региональных налогов остается нерешенной проблема неуплаты транспортного налога физическими лицами, автотранспортные средства которых состоят на учете в подразделении МВД Республики Казахстан;

существует проблема взыскания в доход бюджета города Байконур государственной пошлины за нотариальные действия, осуществляемые частными нотариусами Республики Казахстан.

Остается необходимость совершенствования методики определения эффективности осуществляемых бюджетных расходов, соизмерения получаемого социально-экономического эффекта с объемами израсходованных на те или иные цели бюджетных средств.

Требует усовершенствования система оценки качества предоставления государственных услуг и выполнения государственных заданий и ее использование при финансовом обеспечении государственного задания.

Перед администрацией города Байконур стоит задача по переходу к нормативам стоимости услуг по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства города с целью повышения эффективности использования бюджетных средств.

II. Условия реализации, цели и задачи бюджетной политики города Байконур на 2020 год

В условиях нестабильной динамики поступления собственных доходов и финансовых ограничений бюджета города Байконур, обеспечение обязательств администрации города Байконур, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета города Байконур, увеличение отдачи от государственных активов и повышение эффективности бюджетных расходов. Эффективное управление государственными финансами сохраняет свою актуальность, в основу бюджетного планирования на 2020 год должны быть положены три основных критерия – цель, приоритеты и предельный объем расходов, позволяющий обеспечить его достижение.

При формировании бюджета города Байконур на 2020 год необходимо обеспечить гарантированное исполнение действующих расходных обязательств города Байконур и отказ от необеспеченного собственными доходами увеличения действующих расходных обязательств. При необходимости,

увеличение действующих расходных обязательств, а также принятие новых расходных обязательств допускается только при условии их эффективности, обоснованности, поступлении дополнительных доходов, в том числе безвозмездной помощи и сокращения ранее принятых обязательств. Бюджетная политика на 2020 год, в части расходов бюджета города Байконур, должна быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета города Байконур.

При формировании проекта бюджета на 2020 год и для достижения ключевых целей бюджетной политики администрации города Байконур особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Байконур, как базового принципа ответственной бюджетной политики, направленной на укрепление экономической и социальной стабильности в городе Байконур. Основные мероприятия в этом направлении:

актуализация долгосрочного бюджетного прогноза города Байконур во взаимосвязке с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития города Байконур;

утверждение среднесрочного финансового плана города Байконур на 2020-2022 годы;

обеспечение сопоставимости показателей прогноза социально-экономического развития города Байконур и проекта бюджета города Байконур на 2020 год;

планирование предельного размера дефицита бюджета города Байконур не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета города Байконур без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, а также при наличии источников;

обеспечение минимизации имеющихся рисков роста несбалансированности бюджета города Байконур;

включение в бюджет города Байконур в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых

расходных обязательств при условии дополнительного поступления доходов или сокращения неэффективных расходов города Байконур;

использование оценки эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов, подготовки бюджетных решений и их обоснованности;

обеспечение сокращения в 2020 году неэффективных расходов бюджета;

повышение гибкости и оптимизация структуры расходов бюджета города Байконур, выявление резервов и перераспределение расходов в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение социально значимых задач;

обеспечение в полном объеме нормативных публичных обязательств;

принятие решений, направленных на определение фонда оплаты труда «указных» категорий работников бюджетных организаций, с обязательным сохранением целевых показателей согласно Указу Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы» (с изменениями);

обеспечение четкой приоритезации расходов бюджета города Байконур, в том числе расходов на социальную политику, социальную поддержку граждан, образование, повышение уровня и качества жизни граждан;

работа с федеральными органами государственной власти по предоставлению субсидий и субвенций на обеспечение расходных обязательств в рамках федеральных государственных программ и национальных проектов.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе:

реализация мероприятий Плана по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города Байконур;

совершенствование нормативной правовой базы администрации города Байконур по исполнению программного бюджета, методологии программно-целевого управления;

применение программного метода планирования расходов бюджета города Байконур и их увязки с программными целями и задачами;

формирование государственных программ города Байконур;

обеспечение полноты учета в составе государственных программ всех финансовых ресурсов, способствующих достижению цели политики в соответствующих сферах деятельности;

совершенствование механизма нормирования в сфере закупок для обеспечения функций органов исполнительной власти города Байконур, казенных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, и Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Байконур;

совершенствование требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органами исполнительной власти города Байконур, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования города Байконур, казенными и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении администрации города Байконур;

совершенствование контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, исполнением условий контрактов и соответствием фактических расходов и нормативных затрат;

совершенствование механизмов, гарантирующих своевременность и надлежащее качество закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации о госзакупках;

повышение адресности социальной поддержки граждан, достижение ее максимального социального эффекта на основе критерия нуждаемости граждан;

активизация и развитие приносящей доход деятельности в государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении администрации города Байконур, с целью сокращения субсидирования учреждений из бюджета города Байконур;

сокращение расходов на содержание органов исполнительной власти города Байконур, в первую очередь сокращение непервоочередных расходов;

оптимизация структуры органов исполнительной власти города Байконур, в том числе за счет сокращения отдельных структурных подразделений администрации города Байконур, имеющих статус юридического лица;

проведения мероприятий по оптимизации нагрузки на персонал, относящийся к категории «прочие»;

проведения работы по централизации бухгалтерского учета в учреждениях, находящихся в ведении администрации города Байконур;

оптимизация численности работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур;

переход к нормативам стоимости услуг по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства города с целью повышения эффективности использования бюджетных средств;

оптимизация расходов и сокращение непроизводительных расходов предприятий жилищно-коммунального комплекса, обеспечение эффективного использования имеющихся материальных и финансовых ресурсов и минимизации вовлечения бюджетных средств;

проведение ежегодной оценки эффективности расходов бюджета города Байконур и анализа динамики показателей эффективности;

подведение итогов исполнения бюджета города Байконур во взаимосвязи с итогами реализации мер и достижения целей социально-экономической политики;

совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений;

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс города Байконур в соответствии с изменениями в бюджетном законодательстве Российской Федерации;

повышение ответственности за своевременное освоение бюджетных средств, в том числе предусмотренных на реконструкцию и капитальный ремонт объектов инфраструктуры города Байконур;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

3. Повышение эффективности и качества оказания населению государственных услуг. В связи с этим необходимо обеспечить:

оптимизацию структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур;

совершенствование порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур, и финансового обеспечения выполнения государственного задания;

совершенствование порядка определения стоимости государственных услуг на основании нормативных затрат;

повышение качества формирования государственного задания государственным учреждениям, находящимся в ведении администрации города Байконур, исходя из необходимых гарантированных объемов услуг, оказываемых учреждениями, с соблюдением установленных показателей их качества;

совершенствование контроля за деятельностью государственных бюджетных учреждений, в том числе за выполнением государственного задания, плана финансово-хозяйственной деятельности, использованием имущества.

4. Повышение качества управления государственной собственностью и имуществом казны города, в том числе:

повышение эффективности использования государственного имущества с целью увеличения поступления отчислений от прибыли государственных предприятий, платежей за аренду нежилых помещений и других доходов от использования имущества;

обеспечение сохранности и эффективного использования арендованного имущества Республики Казахстан, переданного администрации города Байконур в рамках договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан;

проведение инвентаризации арендованного имущества Республики Казахстан в целях вывода объектов из аренды или утилизации;

привлечение частных инвестиций в целях эффективного использования объектов государственной собственности и арендованного имущества Республики Казахстан, а также минимизации вовлечения бюджетных средств.

5. Повышение прозрачности бюджета города Байконур и бюджетного процесса в городе Байконур. В этих целях необходимо:

обеспечить внедрение в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

разъяснять в открытых источниках информации основные цели и задачи бюджетной политики, направления и обоснования государственных расходов, освещение достигнутых результатов использования бюджетных средств;

регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан». Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики обеспечит устойчивое развитие экономики и социальной стабильности в городе Байконур.

III. Условия реализации, цели и задачи налоговой политики города Байконур на 2020 год

Первоочередной задачей налоговой политики города Байконур в 2020 году является обеспечение наибольшей мобилизации доходов бюджета города Байконур с учетом внесенных изменений в налоговое законодательство

Российской Федерации, выполнение всех налоговых обязательств и максимальное устранение причин, влияющих на потери бюджета города Байконур.

С целью устранения налоговых потерь бюджета города Байконур, зависящих от администрации города Байконур, администрацией города Байконур будет продолжена реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города Байконур.

Основные направления налоговой политики включают в себя изыскание дополнительных источников бюджетных доходов, обусловленных следующими мероприятиями:

осуществление мониторинга федерального налогового законодательства с целью приведения в соответствие с ним нормативных правовых актов администрации города Байконур и с учетом экономических интересов города Байконур;

реализация института предварительного налогового разъяснения (контроля) с целью предоставления налогоплательщику возможности получать информацию о налоговых последствиях сделки, которую он планирует совершить, повышение качества налогового администрирования, включая устранение административных барьеров, препятствующих добросовестному исполнению налоговых обязательств;

ведение реестра источников доходов бюджета города Байконур в соответствии с утвержденным перечнем источников доходов Российской Федерации;

анализ основных показателей производственной и финансовой деятельности предприятий и учреждений, легализация объектов налогообложения убыточными предприятиями и налоговыми агентами, допускающими возникновение задолженности по перечислению налога на доходы физических лиц и выплачивающими заработную плату ниже отраслевого уровня;

создание для субъектов малого бизнеса благоприятных экономических условий, способствующих повышению предпринимательской активности, снижению излишних административных действий и получению дополнительных бюджетных доходов;

пресечение злоупотреблений, связанных с применением налоговых льгот; совершенствование специальных налоговых режимов для малого бизнеса, введение в рамках действующего налогового законодательства патента для самозанятых физических лиц, не имеющих наемных работников, проведение агитационных и разъяснительных мероприятий с целью вовлечения налогоплательщиков в патентную систему налогообложения на территории города Байконур;

инвентаризация задолженности по обязательным платежам, активизация работы администраторов доходов по сокращению недоимки, проведение мероприятий по претензионной работе и передаче материалов в суд для принудительного взыскания сумм задолженности;

активное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, иными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти Республики Казахстан, организациями всех форм собственности города Байконур по вопросам сокращения задолженности по платежам в бюджет города Байконур и предупреждения причин, порождающих задержку уплаты обязательных платежей;

анализ назначения земельных участков и структуры имущества, находящегося в ведении администрации города Байконур, повышение эффективности их использования;

совершенствование информационного взаимодействия между администраторами доходов бюджета города Байконур с целью оценки эффективности принимаемых мер по расширению доходной базы городского бюджета.
